

17.9 JUN 2026

559-12-6434/226

На основу чланова 9, 111. и 209. Закона о социјалној заштити („Службени гласник Републике Србије“, број 24/2011 и 117/2022 - одлука УС), члана 1, члана 10. став 1, члана 11. став 1. и члана 13. Закона о Црвеном крсту Србије („Службени гласник Републике Србије“, број 107/2005), члана 12. став 1. тачка 11), члана 12. став 1. тачка 11) и члана 75. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, број 91/2019 и 92/2023), члана 1. и члана 11. став 4. Закона о финансијској подршци породици са децом („Службени гласник Републике Србије“, број 113/2017, 50/2018, 46/2021 – одлука УС, 51/2021 – одлука УС, 53/2021 – одлука УС, 66/2021, 130/2021, 43/2023 – одлука УС, 62/2023, 11/2024 – одлука УС и 79/2024), члана 13. став 1, члана 20. став 1. тачка 4, члана 23. став 4, члана 24. став 1. и члана 32. став 1. тачка 6, а у вези са чланом 66. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, број 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др. закон) и члана 19. став 1. тачка 6. Статута града Смедерева („Службени лист града Смедерева“, број 2/2019 - пречишћен текст),

је Скупштина града Смедерева, на 16. седници одржаној 16. јуна 2026. године, донела

ОДЛУКУ О СОЦИЈАЛНОЈ ЗАШТИТИ ГРАДА СМЕДЕРЕВА

І УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Предмет

Члан 1.

Одлуком о социјалној заштити града Смедерева уређују се врсте, услови и начин обезбеђивања услуга социјалне заштите и права на материјалну подршку које обезбеђује град Смедерево (у даљем тексту: Град).

Сви појмови у овој Одлуци употребљени у граматичком мушком роду подразумевају мушки и женски природни род лица на које се односе.

Права на социјалну заштиту

Члан 2.

Сваки појединац и породица којима је неопходна друштвена помоћ и подршка ради савладавања социјалних и животних тешкоћа и стварање услова за задовољење основних животних потреба имају право на социјалну заштиту у складу са законом, у висини, под условима и на начин предвиђен овом Одлуком.

Права на социјалну заштиту обезбеђују се пружањем услуга социјалне заштите и материјалном подршком.

Корисници социјалне заштите

Члан 3.

Корисник услуга социјалне заштите и права на материјалну подршку је појединац, односно породица која се суочава са препрекама у задовољавању потреба, услед чега не могу да достигну или да одрже квалитет живота, или који немају довољно средстава за

подмирење основних животних потреба, а не могу да их остваре својим радом, приходом од имовине или из других извора или се нађу у околностима које одступају од редовних и потребна им је помоћ заједнице.

Чланом породице, у смислу ове Одлуке, сматрају се брачни или ванбрачни партнер, брачна, ванбрачна или усвојена деца и сродници, као и друга лица уколико се налазе у заједничком домаћинству.

Корисници права на социјалну заштиту су грађани који имају пребивалиште на територији Града.

Право на социјалну заштиту у складу са одредбама ове Одлуке могу да остваре и избегла и интерно расељена лица са боравиштем на територији Града, као и страни држављани и лица без држављанства, а која су у ургентној потреби за социјалном заштитом.

Изузетно, право на социјалну заштиту могу да остваре и друга лица са боравиштем на територији Града, као и лица која имају потребу за неодложном интервенцијом, у складу са законом.

Лице које је закључило уговор о доживотном издржавању, не може бити корисник права и услуга из ове Одлуке, осим у случајевима ургентне потребе или када се пред надлежним судом води поступак за раскид уговора, при чему процену ургентности врши Центар за социјални рад Смедерево (у даљем тексту: Центар).

Средства за финансирање социјалне заштите

Члан 4.

Средства за финансирање услуга социјалне заштите и материјалне подршке предвиђених овом Одлуком обезбеђују се у буџету Града.

Средства за обезбеђивање услуга социјалне заштите и материјалне подршке могу се прибављати и путем донација, као и уступањем имовине, оснивањем задужбина и фондација, у складу са законом.

Имовина намењена социјалној заштити може се користити искључиво за обезбеђење услуга социјалне заштите.

Уколико корисник учествује у обезбеђивању средства за пружање услуга социјалне заштите, учешће се одређује у складу са социјално-економским статусом у обиму и на начин који је прописан правилником.

Трошкови поступка за остваривање услуга социјалне заштите и материјалне подршке предвиђених овом Одлуком обезбеђују се у буџету Града.

Програм унапређења социјалне заштите

Члан 5.

За потребе унапређења социјалне заштите Скупштина града Смедерева усваја Програм унапређења социјалне заштите града Смедерева, у складу са методологијом за израду докумената јавних политика предвиђеном законом којим се уређује плански систем.

Средства за финансирање активности Програма из става 1. овог члана обезбеђују се у складу са чланом 4. ове Одлуке.

Међусекторске услуге

Члан 6.

У зависности од процењених потреба корисника, услуге социјалне заштите могу се пружати истовремено и комбиновано са образовним, здравственим и другим услугама.

Усклађено пружање међусекторских услуга обезбеђује се закључивањем протокола о сарадњи.

Сарадња са другим јединицама локалне самоуправе у обезбеђивању услуга и права социјалне заштите

Члан 7.

У циљу ефикаснијег обезбеђивање услуга и права у области социјалне заштите, надлежни орган Града може остварити сарадњу и удруживање са другим јединицама локалне самоуправе, у складу са законом који уређује систем локалне самоуправе.

II УСЛУГЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ

Члан 8.

Услуге социјалне заштите су активности пружања подршке и помоћи појединцу и породици ради побољшања, односно очувања квалитета живота, отклањања или ублажавања ризика неповољних животних околности, као и стварања могућности да самостално живе у друштву.

На основу процењених потреба корисника и потенцијалних корисника услуга социјалне заштите Град обезбеђује следеће групе услуга социјалне заштите:

1. дневне услуге у заједници;
2. услуге подршке за самосталан живот и
3. саветодавно – терапијске и социјално-едукативне услуге.

1. Дневне услуге у заједници

Члан 9.

Дневне услуге у заједници обухватају активности које подржавају боравак корисника у породици и непосредном окружењу.

Град обезбеђује следеће дневне услуге у заједници:

- 1) Помоћ у кући;
- 2) Дневни боравак и
- 3) Лични пратилац детета.

1) Помоћ у кући

Члан 10.

Услуге помоћи у кући доступне су деци, одраслима и старијима, који имају ограничења физичких и психичких способности услед којих нису у стању да независно живе у својим домовима без редовне помоћи у активностима дневног живота, неге и надзора, при чему је породична подршка недовољна или није расположива.

2) Дневни боравак

Члан 11.

Услуга дневног боравака доступна је деци и младима са телесним инвалидитетом, односно интелектуалним тешкоћама, који имају потребу за дневном негом и надзором и подршком у одржању и развијању потенцијала, на начин који не омета њихово школовање и одраслима са телесним инвалидитетом, односно интелектуалним тешкоћама, који имају потребу за дневном негом и надзором и подршком у одржању и развијању потенцијала.

Услугу пружа Центар за пружање услуга социјалне заштите „Сунце“, Смедерево.

3) Лични пратилац детета

Члан 12.

Лични пратилац доступан је детету са инвалидитетом односно са сметњама у развоју, коме је потребна подршка за задовољавање основних потреба у свакодневном животу у области кретања, одржавања личне хигијене, храњења, облачења и комуникације са другима, под условом да је укључено у васпитно-образовну установу, односно школу, до краја редовног школовања, укључујући завршетак средње школе, за време трајања наставног периода.

Услугу пружа Центар за пружање услуга социјалне заштите „Сунце“, Смедерево.

2. Услуге подршке за самосталан живот

Члан 13.

Услуге подршке за самосталан живот пружају се појединцу, да би се његове могућности за задовољење основних потреба изједначиле са могућностима осталих чланова друштва, да би му се побољшао квалитет живота и да би могао да води активан и самосталан живот у друштву.

Град обезбеђује следеће услуге подршке за самосталан живот:

- 1) услуга персоналне асистенције;
- 2) социјално становање у заштићеним условима;
- 3) становање уз подршку младих који се осамостаљују („Кућа на пола пута“)
- 4) преводилачки сервис за знаковни језик за особе са инвалидитетом.

1) Услуга персоналне асистенције

Члан 14.

Услуга персоналне асистенције доступна је пунолетним лицима са инвалидитетом са процењеним I или II степеном подршке, која остварују право на увећани додатак за туђу негу и помоћ, имају способности за самостално доношење одлука, радно су ангажована или активно укључена у рад различитих удружења грађана, спортских друштава, политичких партија и других облика друштвеног ангажмана, односно укључене су у редовни или индивидуални образовни програм.

2) Социјално становање у заштићеним условима

Члан 15.

Социјално становање у заштићеним условима је вид посебног облика социјалне заштите у наменски изграђеном објекту предвиђеном посебним актом.

Носилац права коришћења објекта овог облика становања је Град, са свим правима и обавезама које из тога проистичу, укључујући и упис у Катастар непокрености.

Трошкови инвестиционог одржавања објекта за социјално становање у заштићеним условима финансирају се из буџета Града.

Члан 16.

Објектом намењеним за социјално становање у заштићеним условима управља Центар.

Члан 17.

Социјално становање у заштићеним условима имају стамбено необезбеђена лица и породице, у стању социјалне потребе (локално становништво, избегла и интерно расељена лица).

3) Становање уз подршку младих који се осамостаљују („Кућа на пола пута“)

Члан 18.

Услугу становање уз подршку могу да остваре лица узраста од 18 до 27 година која су са територије Града и којима престаје право на смештај у установи социјалне заштите, односно хранитељској породици, ради оспособљавања за самосталан живот, а након боравка у институцији социјалне заштите или у хранитељској породици под условом да је Центар проценио да је овај облик заштите најцелисходнији и да постоји сагласност корисника, најдуже до годину дана, у наменски изграђеном објекту чији је носилац права коришћења Град.

Члан 19.

Процену адекватности овог облика заштите обавља Центар, при чему, током боравка корисника, укључује корисника у постојеће услуге и права, као и у заједницу и сарађује са другим службама, установама и институцијама, припремајући кориснике за самосталан живот, у складу са сачињеним планом.

4) Преводилачки сервис за знаковни језик за особе са инвалидитетом

Члан 20.

Услуга преводилачки сервис за знаковни језик за особе са инвалидитетом је пружање услуге превођења глумим и наглумим особама са српског знаковног на српски говорни језик и обрнуто, ради превазилажења информационих, комуникационих и других препрека и подстицања равноправности и пуног учешћа у друштвеној заједници.

Члан 21.

Корисници услуге преводилачки сервис за знаковни језик за особе са инвалидитетом могу бити глуве и наглуве особе које за комуникацију користе српски знаковни језик, као и глуве особе које не знају знаковни језик, већ се користе пантомимом и артикулацијом, односно особе које нису у могућности да на основу другог облика комуникације, читањем са усана, писањем или на други начин, остваре неко право.

3. Саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге

Члан 22.

Саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге пружају се као вид помоћи појединцима и породицама, ради унапређивања породичних односа, превазилажења кризних ситуација и стицања вештина за самосталан и продуктиван живот у друштву.

Услугу пружа Центар.

III ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ УСЛУГА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ

Члан 23.

Услуге социјалне заштите превиђене овом Одлуком поверавају се установи социјалне заштите коју је основао Град, уз услов да је установа лиценцирана за пружање услуга за које су прописани стандарди од стране министарства надлежног за послове социјалне заштите.

Услуге социјалне заштите утврђене овом Одлуком које се не могу обезбедити или се не могу обезбедити у потребном обиму у установама социјалне заштите које је основао Град, могу се набављати од другог лиценцираног пружаоца услуга социјалне заштите кроз поступак јавне набавке, у складу са законом којим се уређују јавне набавке и законом којим се уређује социјална заштита.

Уговор о јавној набавци услуге закључује се између наручиоца услуге и одабраног овлашћеног пружаоца услуге социјалне заштите, и њиме се обавезно уређује начин плаћања, праћење и трајање пружања услуге, као и начин извештавања и услови раскида уговора.

Утврђивање цене услуге социјалне заштите

Члан 24.

Утврђивање цене услуге социјалне заштите врши се на основу Методологије формирања цене услуга социјалне заштите коју доноси Градско веће града Смедерева.

Методологија из става 1. овог члана садржи критеријуме и мерила за утврђивање цене услуга социјалне заштите које обезбеђује Град.

Учешће корисника у цени услуге социјалне заштите

Члан 25.

У зависности од социјално-економског статуса корисника, плаћање услуге може бити:

- у целости из средстава корисника;
- уз делимично учешће корисника и буџета јединице локалне самоуправе и
- у целости из буџета јединице локалне самоуправе.

Корисник учествује у плаћању услуге у складу са Методологијом из члана 24. Одлуке и скалом која је дефинисана правилником.

IV ИНОВАТИВНЕ УСЛУГЕ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ

Појам и развој иновативне услуге социјалне заштите

Члан 26.

Град може, у складу са потребама локалне заједнице и процењеним потребама корисника, а ради постизања веће ефективности и ефикасности социјалне заштите, покренути поступак развоја иновативне услуге.

Иновативном услугом се, у смислу ове Одлуке, сматра свака услуга која се разликује од услуга социјалне заштите које обезбеђује Град према сврси, циљној групи, активностима, структуралним или функционалним стандардима.

Поступак развоја иновативне услуге спроводи се у ограниченом периоду, ради утврђивања оправданости трајног обезбеђивања те услуге.

Скупштина града Смедерева ће посебном одлуком уредити садржај иновативне услуге, начин и период тестирања, као и праћење и вредновање постигнутих резултата.

V ПРАВА НА МАТЕРИЈАЛНУ ПОДРШКУ

Члан 27.

Права на материјалну подршку обезбеђују се у новцу или натури, ради стварања услова за задовољење основних животних потреба и савладавање социјалних и животних тешкоћа појединца и породичног домаћинства.

Врсте материјалне подршке

Члан 28.

Град обезбеђује следеће врсте материјалне подршке:

1. материјална подршка у новцу, и то:
 - 1.1) једнократна новчана помоћ;
 - 1.2) интервентна једнократна новчана помоћ у ванредно тешким околностима;
 - 1.3) право на накнаду трошкова сахране;
 - 1.4) право на трошкове превоза деце предшколског узраста, ученика основних и средњих школа, са сметњама у развоју и инвалидитетом и трошкове превоза за њихове пратиоце;
 - 1.5) право на новчану подршку деци која излазе из система социјалне заштите („Још сам дете“);
 - 1.6) право на накнаду трошкова привременог збрињавања и смештаја лица у прихватилиште ван територије Града.
2. материјална подршка у натури, и то:
 - 2.1) бесплатан оброк у Народној кухињи и
 - 2.2) бесплатна ужина у Ђачкој кухињи.

1) Материјална подршка у новцу

1.1) Једнократна новчана помоћ

Члан 29.

Једнократна новчана помоћ се обезбеђује појединцу или породици који се изненада или тренутно нађу у стању социјалне потребе, коју не може да превазиђе сопственим средствима или редовним материјалним давањима.

Члан 30.

Једнократна новчана помоћ може се одобрити за:

1. егзистенцију (набаку прехранбених намирница и основних средстава за хигијену);
2. куповину лекова и помоћ у лечењу;
3. куповину опреме за рођење детета;
4. помоћ у куповини уџбеника и школског прибора за децу која се налазе на редовном школовању;
5. помоћ пред грејну сезону;
6. накнада трошкова за прибављање лекарских уверења и лекарских налаза у циљу остваривања права и услуга у области социјалне заштите и приликом запошљавања, при чему се висина накнаде обезбеђује у износу трошкова здравствених услуга;
7. накнада трошкова за прибављање личних докумената (личне карте, пасоша и др.), при чему се висина накнаде обезбеђује у износу трошкова прибављања докумената;
8. накнада трошкова одеће, обуће и трошкова превоза неопходних за реализацију смештаја за лице које се упућује на домски или породични смештај, а које нема сопствених средстава да исте обезбеди;
9. помоћ у плаћању станарине за лица и породице које се изненада нађу без смештаја;
10. право на путне трошкове, трошкове исхране и збрињавање пролазника и

11. у другим изузетно тешким ситуацијама у којима се нађе појединац или породица, при чему Центар у решењу прецизно наводи намену једнократне новчане помоћи.

Члан 31.

Једном лицу или породици може се у току године одобрити једном или више пута једнократна новчана помоћ, с тим да укупан износ одобрене помоћи не може бити већи од износа просечне нето зараде остварене по запосленом у Граду у месецу који претходи месецу у коме је поднет захтев, имајући у виду проценат искоришћења у односу на последњи објављени податак.

Износ једнократне новчане помоћи утврђује се у сваком конкретном случају у зависности од материјалне ситуације и потребе које су задесиле појединца и породицу којој се пружа помоћ.

1.2) Интервентна једнократна новчана помоћ у ванредно тешким околностима

Члан 32.

Под ванредно тешким околностима подразумевају се околности које одступају од редовних, а за које је појединцу или породици потребна помоћ заједнице.

Право на интервентну једнократну новчану помоћ у ванредно тешким околностима могу остварити лица на основу захтева и приложене медицинске и друге одговарајуће документације, у следећим случајевима:

1. теже болести једног или више чланова породице (малигна обољења, тежи облици дијабетеса, тешка психичка обољења и поремећаји, прогресивна нервно-мишићна обољења, церебрална парализа, коронарне и цереброваскуларне болести, системске аутоимуне болести и друге болести са тешким последицама);
2. учешћа у набавци неопходних медицинских помагала и лекова код тежих болести, према извештају лекара, уколико се исти плаћају, а не рефундирају се из Републичког фонда за здравствено осигурање и уколико трошкови прелазе двоструки износ прописаног републичког минималног нивоa социјалне сигурности за појединца, односно породице, на месечном нивоу, што се потврђује предрачунима;
3. учешћа у трошковима операција, уколико дијагноза значајно утиче на социјални и радни статус лица, односно уколико трошкови прелазе двоструки износ прописаног републичког минималног нивоa социјалне сигурности за појединца, односно породице, на месечном нивоу, што се потврђује предрачунима;
4. смрти једног или више чланова породице, несрећним случајем или смрти услед дуге и тешке болести и
5. помоћ у отклањању оштећења на стамбеним објектима који су проузроковани непогодама (пожар, поплава, земљотрес, еколошко загађење и друго).

Члан 33.

Право на интервентну једнократну новчану помоћ у ванредно тешким околностима може се лицу одобрити једном у току календарске године, изузев када настану потребе из тачака 4. и 5. члана 32. Одлуке. Одобрени износ не може бити већи од једне просечне нето зараде остварене по запосленом у Граду, у месецу који претходи месецу подношења захтева, по последњем објављеном податку Републичког завода за статистику Србије.

Укупан одобрени износ не може бити већи од износа утврђеног у ставу 1. овог члана, имајући у виду проценат искоришћења у односу на последњи објављени податак о просечној заради оствареној по запосленом у Граду, у месецу који претходи месецу у коме је поднет захтев.

У изузетним случајевима, а на предлог Центра, Одељење за јавне службе Градске управе града Смедерева подноси Градском већу града Смедерева информацију о потреби за одобравањем и већег износа средстава од износа који је предвиђен ставом 1. овог члана, о чему Градско веће града Смедерева доноси Закључак.

На основу донетог Закључка Градског већа града Смедерева, Центар доноси Решење којим се одобрава право на интервентну једнократну новчану помоћ у ванредно тешким околностима.

1.3) Право на накнаду трошкова сахране

Члан 34.

Право на накнаду трошкове сахране, као мера материјалне подршке, признаје се за:

- корисника права на новчану социјалну помоћ који нема сродника који су у законској обавези издржавања или нису у могућности да сносе трошкове сахране и
- лице које није било корисник права на новчану социјалну помоћ, а које нема сопствених средстава, нити сродника који су у законској обавези издржавања или нису у могућности да сносе трошкове сахране,

у висини минималних трошкова потребних за набавку нужне посмртне опреме (ковчега, покрова и надгробног обележја), трошкова превоза покојника до гробног места, рада на сахрањивању, потребних такси и закупа гробног места, а преко надлежног јавног комуналног предузећа задуженог за послове сахрањивања.

1.4) Право на трошкове превоза деце предшколског узраста и ученика основних и средњих школа, са сметњама у развоју и инвалидитетом и трошкови превоза за њихове пратиоце

Члан 35.

Деци предшколског узраста, ученицима основних и средњих школа, са сметњама у развоју и инвалидитетом и њиховим пратиоцима, припада право на накнаду трошкова превоза, уколико то право не могу да остваре или не могу да га користе по другом правном основу, а на основу процене стручног радника Центра.

Право из става 1. овог члана признаје се у висини цене коштања месечне аутобуске карте у јавном превозу у оба правца (за свакодневни одлазак и долазак) или у висини цене коштања појединачне карте (за одлазак у школу и долазак кући једном недељно уколико ученик користи интернатски смештај).

1.5) Право на новчану подршку деци која излазе из система социјалне заштите („Још сам дете“)

Члан 36.

Право на новчану подршку деци која излазе из система социјалне заштите, до стицања самосталности, признаје се деци којој престаје право на смештај у хранитељској породици или установи социјалне заштите, у процесу оспособљавања за самостални живот, а најдуже до 12 месеци од момента престанка смештаја.

Право из става 1. овог члана признаје се по службеној дужности, на основу плана стручног радника - водитеља случаја Центра, под условом да је дете било на смештају у систему социјалне заштите минимум годину дана пре покретања поступка за признавање овог права, у висини прописаног републичког минималног нивоа социјалне сигурности за појединца у моменту признавања права, на годишњем нивоу.

1.6) Право на накнаду трошкова привременог збрињавања и смештаја лица у прихватилиште ван територије Града

Члан 37.

Право на накнаду трошкова привременог збрињавања и смештаја у прихватилиште ван територије Града признаје се лицима која се затекну на територији Града у стању тренутне социјалне потребе услед породичног насиља, бескућништва или изненадних кризних ситуација, а реализује се привременим упућивањем корисника у лиценцирану установу у другом граду или општини, на основу хитне процене водитеља случаја Центра, у висини стварних трошкова смештаја.

2) Материјална подршка у натури

2.1) Бесплатан оброк у Народној кухињи

Члан 38.

Бесплатан оброк има појединац или породица који из разлога социјалне угрожености нису у могућности да задовоље своје основне животне потребе.

Право на бесплатан оброк обезбеђује Град преко Народне кухиње Црвеног крста Србије – Црвеног крста Смедерево, који је задужен за припрему, дистрибуцију и расподелу бесплатног obroка седам дана у току седмице једном дневно и обухвата издавање топлог obroка радним даном и суботом и сувог obroка недељом. Односи између Црвеног крста Србије – Црвеног крста Смедерево и Града у погледу међусобних права, обавеза и финансирања регулишу се уговором.

На основу евиденције коју води, Центар утврђује број корисника и податке доставља Градској управи града Смедерева, Одељењу за јавне службе, ради плаћања.

2.2) Бесплатна ужина у Ђачкој кухињи

Члан 39.

Бесплатну ужину у Ђачкој кухињи остварују ученици основних школа са територије Града из породица које су корисници новчане социјалне помоћи, за време трајања наставног периода.

Право на бесплатну ужину обезбеђује се преко Ђачких кухиња основних школа са територије Града, које су задужене за припрему, дистрибуцију и расподелу ђачке ужине.

На основу евиденције коју води, Центар утврђује број корисника и податке доставља Градској управи града Смедерева, Одељењу за јавне службе, ради плаћања.

VI ПОСТУПАК ЗА КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ И ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА МАТЕРИЈАЛНУ ПОДРШКУ

**Покретање и спровођење поступка за остваривање услуга социјалне заштите
и права на материјалну подршку**

Члан 40.

Поступак за остваривање услуга социјалне заштите и права на материјалну подршку предвиђену овом Одлуком спроводи Центар по службеној дужности или на захтев странке.

Иницијативу за покретање поступка из става 1. овог члана може поднети свако физичко или правно лице.

**Одлука о остваривању услуга социјалне заштите
и права на мере материјалне подршке**

Члан 41.

По захтевима за признавање права на услуге социјалне заштите и права на материјалну подршку из ове Одлуке, у првом степену одлучује Центар решењем, применом одредаба закона којим се уређује општи управни поступак.

Право на жалбу

Члан 42.

Против решења Центра може се изјавити жалба Градском већу града Смедерева у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба се предаје Центру.

Стручну обраду предмета и предлог другостепеног решења врши Градска управа града Смедерева, Одељење за јавне службе, Одсек за социјалну и здравствену заштиту.

VII СУФИНАНСИРАЊЕ АКТИВНОСТИ ЦРВЕНОГ КРСТА СРБИЈЕ – ЦРВЕНОГ КРСТА СМЕДЕРЕВО

Члан 43.

Црвени крст Србије - Црвени крст Смедерево за своје планиране и реализоване активности на годишњем нивоу, суфинансира се из буџета града Смедерева.

Средства из става 1. овог члана обезбеђују се Црвеном крсту Србије - Црвеном крсту Смедерево, на основу годишњег плана активности и финансијског плана за буџетску годину, који су усвојени од стране Управног одбора Црвеног крста Смедерево, и који се достављају Скупштини града Смедерева на давање сагласности, а преко Одељења за јавне службе Градске управе града Смедерева.

После давања сагласности на годишњи план активности и финансијски план од стране Скупштине града Смедерева, Град са Црвеним крстом Србије - Црвеним крстом Смедерево закључује Уговор о суфинансирању програмских активности.

Црвени крст Србије – Црвени крст Смедерево је дужан да почетком сваке календарске године Скупштини града Смедерева достави извештај о раду и финансијски извештај за претходну календарску годину, а преко Одељења за јавне службе Градске управе града Смедерева.

Црвени крст Србије – Црвени крст Смедерево је дужан да, поред извештаја из става 4. овог члана, Одељењу за јавне службе Градске управе града Смедерева доставља и друге извештаје на захтев овог Одељења.

VIII ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ СРЕДСТАВА

Члан 44.

Средства за остваривање услуга и права по овој Одлуци, обезбеђују се у буџету Града и преносе се Центру, према врстама услуга и права социјалне заштите, или установи у којој ће се те услуге и права непосредно остваривати, уколико овом Одлуком није другачије регулисано.

Члан 45.

За утврђивање и остваривање услуга и права по овој Одлуци, као и на име извршавања послова утврђених Одлуком, за реализацију програма спровођења и унапређења социјалне заштите од интереса за Град, Центру се из буџета Града обезбеђују средства.

Висина средстава из претходног става утврђиваће се и преносити Центру у складу са одговарајућим законима и подзаконским актима.

Извештај о повећању обима послова и неопходности пријема новозапослених радника подноси Центар Граду.

IX ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 46.

На предлог Одељења за јавне службе и Центра, у року од 60 дана од дана ступања на снагу ове Одлуке, Градско веће града Смедерева донеће посебан правилник, којим ће се регулисати критеријуми, ближи услови, обим и начин пружања услуга социјалне заштите, услови, критеријуми и скала за одређивање учешћа корисника у плаћању цене услуга социјалне заштите, начин остваривања права на материјалну подршку у новцу и натури које обезбеђује Град, као и Методологију формирања цене услуга социјалне заштите.

Члан 47.

Даном ступања на снагу ове Одлуке престаје да важи Одлука о правима социјалне заштите у граду Смедереву („Службени лист града Смедерева“, број 1/2020 – пречишћен текст и 6/2024).

Члан 48.

Поступци који су започети пре дана ступања на снагу ове Одлуке завршиће се по прописима који су важили у време подношења захтева.

Члан 49.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана доношења, а објавиће се у „Службеном листу града Смедерева“.

Образложење

Одредбом члана 9. став 1. Закона о социјалној заштити („Службени гласник Републике Србије“, број 24/2011 и 117/2022 - Одлука УС) прописано је да Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе обезбеђују обављање делатности у области социјалне заштите из оквира својих права и дужности утврђених Уставом и законом оснивањем установа или поверавањем вршења тих делатности другим правним и физичким лицима.

Одредбом члана 9. став 2. наведеног Закона прописано је да кад Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе поверавају вршење делатности из става 1. овог члана другим правним и физичким лицима, њихова међусобна права и обавезе уређују се уговором.

Чланом 111. истог Закона прописано је да јединица локалне самоуправе може предвидети и друге врсте материјалне помоћи грађанима на својој територији (народне кухиње, субвенције и др.).

Одредбама члана 209. наведеног Закона између осталог је прописано да се из буџета јединице локалне самоуправе финансирају остале услуге социјалне заштите у складу са потребама локалне самоуправе.

Чланом 1. Закона о Црвеном крсту Србије („Службени гласник Републике Србије“, број 107/2005), који носи назив Положај Црвеног крста Србије, између осталог прописано је да Црвени крст Србије јесте хуманитарна, независна, непрофитна и добровољна организација основана за територију Републике Србије, као и да врши јавна овлашћења утврђена законом и обавља друге послове од јавног интереса, у складу са ратификованим међународним уговором, законом и другим прописима и општим актима и при њиховом вршењу, односно обављању има положај организације која помаже надлежним државним органима у хуманитарној области.

У обављању послова из своје надлежности, односно делатности Црвени крст Србије ужива помоћ надлежних државних органа, органа територијалне аутономије и јединица локалне самоуправе.

Чланом 10. став 1. наведеног Закона, који носи назив Услуге које пружа Црвени крст Србије, прописано је да Црвени крст Србије може организовати исхрану угрожених лица у редовним или ванредним ситуацијама, а ставом 2. истог члана Закона прописано је да Црвени крст Србије, у својим објектима, може пружати услуге привременог смештаја и исхране лицима којима је такав облик помоћи потребан из здравствених и социјалних разлога, као и свом чланству.

Чланом 11. став 1. истог Закона, који носи назив Сарадња Црвеног крста Србије, прописано је да у вршењу јавних овлашћења из члана 6. и 7. овог Закона и спровођењу програма из члана 9. овог Закона, Црвени крст Србије сарађује са надлежним државним органима, органима територијалне аутономије и јединица локалне самоуправе, као и са установама и организацијама у области система здравствене заштите, социјалне заштите, пензијског и инвалидског осигурања, другим облицима организовања заштите и спасавања становништва, материјалних и других добара, црквама и верским заједницама, предузећима

и другим облицима организовања за обављање делатности или услуга, невладиним организацијама и грађанима (у даљем тексту: органи, организације и лица).

Чланом 13. наведеног Закона, који носи назив Финансирање Црвеног крста Србије, прописано је да се за вршење јавних овлашћења из члова 6. и 7. овог Закона и остваривање програма из члана 9. тачка 7) овог Закона средства обезбеђују у буџету Републике Србије, буџету аутономне покрајине и буџету јединице локалне самоуправе.

Органи територијалне аутономије и јединица локалне самоуправе могу обезбедити и допунска средства за финансирање програма и делатности Црвеног крста Србије које нису обухваћене у ставу 1. овог члана.

Средства из ставова 1. и 2. овог члана обезбеђују се, у складу са законом, преко државних органа, органа територијалне аутономије и јединица локалне самоуправе надлежних за послове из области здравља и социјалне заштите, а опредељују се организацијама Црвеног крста Србије из члана 3. овог Закона, на основу њихових годишњих програма рада и финансијских планова који се достављају органима преко којих су средства обезбеђена.

Средства пренета Црвеном крсту Србије из буџета Републике, буџета аутономне покрајине и буџета јединице локалне самоуправе подлежу систему контроле и ревизије на начин утврђен законом којим се уређује буџетски систем Републике.

Чланом 12. став 1. тачка 11) Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, број 91/2019 и 92/2023) прописано је да одредбе овог Закона наручиоци не примењују на набавке од наручилаца или групе наручилаца који су носиоци искључивог права на основу којег једини могу да обављају делатност на одређеном географском подручју и које им је додељено или произилази из закона, подзаконског акта или појединачног акта.

Чланом 75. став 1. наведеног Закона прописано је да се овим одредбама уређује додела уговора и оквирних споразума за набавке друштвених и других посебних услуга које су наведене у Прилогу 7. овог Закона.

Извод из прилога 7. овог Закона:

ДРУШТВЕНЕ И ДРУГЕ ПОСЕБНЕ УСЛУГЕ

CPV ознака

Опис

75200000-8; 75231200-6; 75231240-8; 79611000-0; 79622000-0 (Услуге обезбеђења особља за помоћ у домаћинству); 79624000-4 (Услуге обезбеђења особља за негу) и 79625000-1 (Услуге обезбеђења медицинског особља) од 85000000-9 до 85323000-9; 98133100-5, 98133000-4; 98200000-5; 98500000-8 (Приватна домаћинства са запосленим особљем) и 98513000-2 до 98514000-9 (Услуге посредовања за радну снагу у домаћинству, услуге агенцијског особља за домаћинство, услуге канцеларијског особља за домаћинство, особље за рад на одређено време у домаћинству, услуге помоћи у кући и услуге у домаћинству)

Здравствене,
услуге социјалне
заштите и сродне
услуге

Чланом 1. Закона о финансијској подршци породици са децом („Службени гласник Републике Србије“, број 113/2017, 50/2018, 46/2021 – одлука УС, 51/2021 – одлука УС, 53/2021 – одлука УС, 66/2021, 130/2021, 43/2023 – одлука УС, 62/2023, 11/2024 – одлука УС и 79/2024), између осталог, предвиђена је финансијска подршка у побољшању услова за задовољавање основних потреба деце.

Чланом 11. став 4. наведеног Закона предвиђено је да АП Војводина, општина, односно град могу, ако су обезбедили средства, да утврде и друга права, већи обим права од утврђених овим законом и повољније услове за њихово остваривање.

Чланом 13. став 1. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Србије“, број 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др. закон), прописано је да јединице локалне самоуправе сарађују и удружују се ради остваривања заједничких циљева, планова и програма развоја, као и других потреба од заједничког интереса и ради њиховог остваривања могу удруживати средства и образовати заједничке органе, предузећа, установе и друге организације и службе, у складу са законом и статутом, а ставом 5. истог члана да органи јединица локалне самоуправе могу сарађивати са удружењима, хуманитарним организацијама и другим организацијама, у интересу јединице локалне самоуправе и становника са свог подручја.

Чланом 20. став 1. тачка 4. наведеног Закона прописано је да се општина, преко својих органа, у складу с Уставом и законом стара о задовољавању потреба грађана у области просвете (предшколско васпитање и образовање и основно и средње образовање и васпитање), научноистраживачке и иновационе делатности, културе, здравствене и социјалне заштите, дечије заштите, спорта и физичке културе.

Чланом 23. став 4. истог Закона прописано је да се одредбе овог закона које се односе на општину примењују и на град, ако овим законом није друкчије одређено.

Чланом 24. став 1. истог Закона прописано је да град врши надлежности општине, као и друге надлежности и послове државне управе, који су му законом поверени.

Чланом 32. став 1. тачка 6. истог Закона прописано је да скупштина општине, у складу са законом доноси прописе и друге опште акте.

Чланом 46. став 1. тачка 2. истог Закона прописано је да општинско веће непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, а тачком 5. да решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Чланом 66. став 3. наведеног Закона прописано је да се одредбе овог закона које се односе на скупштину општине примењују се на градску скупштину.

Скупштина града Смедерева донела је Одлуку о правима социјалне заштите у граду Смедереву („Службени лист града Смедерева“, број 1/2020 - пречишћен текст и 6/2024).

Претходна Одлука о правима социјалне заштите је током година претрпела неколико парцијалних измена. Израда потпуно новог текста омогућава већу прегледност прописа и правну сигурност за грађане и стручне органе који га примењују.

Усвајањем ове нове Одлуке, град Смедерево у потпуности усклађује свој локални систем са савременим дефиницијама, терминологијом и структуром кровног Закона о социјалној заштити. Нови текст доследно прати развој и праксу у социјалној заштити, чиме се обезбеђује виши степен функционалне повезаности између стратешких права и њихове ефикасне реализације у заједници.

Многе формулисане дефиниције и решења унутар овог Нацрта директно су се искристалисали из вишегодишње праксе стручних радника Центра за социјални рад Смедерево. Као непосредни извршиоци, који дужи низ година примењују ранију Одлуку, стручни радници су кроз теренски рад препознали социјалне потребе грађана и покренули стручне иницијативе за осавремењивање прописа. Упоредо са овим, у изради текста ове Одлуке коришћени су најновији, савремени модели Сталне конференције градова и општина, који су прилагођени практичном радном концепту.

Текст нове Одлуке прати институционалне промене које су претходно спроведене у социјалном систему града Смедерева, при чему је Установа за дневни боравак деце, младих

и одраслих особа са сметњама у развоју „Сунце“, Смедерево, чији је оснивач Град Смедерево, већ извршила статусну трансформацију у Центар за пружање услуга социјалне заштите „Сунце“, Смедерево и проширење своје основне делатности. Установа је успешно испунила захтевне техничке и кадровске стандарде и надлежном Министарству поднела Захтев за лиценцу за пружање услуге Личног пратиоца детета. Нова Одлука се формално усклађује са овом већ реализованом променом, чиме се за децу града Смедерева у образовном систему добија стабилан и трајан правни оквир социјалне сигурности на терет буџета Града.

Текст нове Одлуке дефинише каталог социјалних услуга и права. Оперативна разрада поступака, приходни цenzуси и проценти учешћа садржаће се у Правилнику који доноси Градско веће града Смедерева, чиме се омогућава брже техничко усклађивање са републичким минималним нивоима социјалне сигурности и инфлаторним кретањима на тржишту, без потребе за честим изменама саме Одлуке.

Права и услуге социјалне заштите утврђене текстом нове Одлуке су међусобно независне, те остваривање појединог права, односно услуге, не искључује могућност истовременог или сукцесивног остваривања других права и услуга, уколико корисник испуњава услове прописане Одлуком.

Текст нове Одлуке у потпуности усклађује жалбени поступак са изричитим одредбама члана 46. став 1. тачка 5, а у вези са чланом 66. став 5. Закона о локалној самоуправи, којим је, између осталог, прописано да градско веће решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана и установа у управним стварима из надлежности општине. Стручну обраду предмета и израду предлога другостепених решења за седнице Градског већа града Смедерева врши Одељење за јавне службе Градске управе, чиме се постиже законити ланац одлучивања и елиминише сваки ризик од обивости аката пред Управним судом.

Чланом 6. став 1. тачка 2. претходне Одлуке била је предвиђена ванредна новчана помоћ, као вид материјалне подршке из области социјалне заштите о чијем се обезбеђивању стара Град, а чланом 15. став 1. исте Одлуке да се захтев за остваривање права на ванредну новчану помоћ лица, односно породице, подноси Одељењу за јавне службе Градске управе града Смедерева, које га прослеђује Центру на обраду, ради процене оправданости захтева.

Чланом 16. став 2. исте Одлуке било је предвиђено да на основу обраде и процене оправданости захтева од стране Центра, Одељење за јавне службе Градске управе града Смедерева доноси решење о ванредној новчаној помоћи.

У складу са претходно наведеном стручном праксом, текстом нове Одлуке промењен је назив ванредне новчане помоћи у интервентну једнократну новчану помоћ у ванредно тешким околностима и предвиђено је да се захтев за остваривање наведеног права подноси Центру, који води поступак за остваривање овог права и доноси првостепено решење. С обзиром на то да Центар располаже непосредним увидом у социјалне индикаторе и досијее корисника на терену, преношење ове надлежности на првостепени стручни орган обезбеђује ефикасније одлучивање и бржу исплату средстава грађанима којима је помоћ потребна за лечење или отклањање последица непогода.

Чланом 6. став 1. тачка 8. претходне Одлуке, као вид материјалне подршке из области социјалне заштите о чијем се обезбеђивању стара Град, били су предвиђени поклон пакетићи. Текст нове Одлуке не саржи поменуто право, с обзиром на то да Скупштина града Смедерева сваке године доноси посебну Одлуку о додели новогодишњих пакетића за децу узраста до 10 година, ако један од родитеља, односно старатељ, хранитељ или усвојитељ има пребивалиште или боравиште на територији града Смедерева.

Новом Одлуком уводе се нова права, и то: право на накнаду трошкова привременог збрињавања и смештаја лица у прихватилиште ван територије Града и право на новчану подршку деци која излазе из система социјалне заштите („Још сам дете“).

С обзиром на то да град Смедерево тренутно не располаже сопственим просторним и кадровским капацитетима у виду прихватишта или сигурне куће, текст нове Одлуке уводи ново право, како грађани у стању ургентне потребе не би остали ускраћени за заштиту. На овај начин, Центар може решењем одмах упутити жртве породичног насиља или лица без смештаја, у лиценциране установе у другим градовима, а буџет Града сноси стварне трошкове њихове подршке.

Новом Одлуком се уводи привремена новчана подршка у трајању до 12 месеци за младе суграђане којима престаје право на смештај у хранитељској породици или установи социјалне заштите („Још сам дете“), са циљем да им се помогне у процесу осамостаљивања и превазилажења почетних egzистенцијалних тешкоћа.

Одлука прецизира којим лицима Град сноси накнаду трошкова сахране у оквиру минималног пакета погребних услуга, док сви трошкови претходних истражних радњи, обдукција и пратећих медицинских превоза које по службеној дужности наређују полицијски или правосудни органи, обавеза су републичког буџета надлежног јавног тужилаштва, у складу са Законом о кривичном поступку.

Применом одредаба Закона о општем управном поступку, Центар је дужан да све податке о којима се води службена евиденција (изводи, уверења о приходима, потврде о незапослености) прибави сам, службеним путем и без икаквог излагања грађана додатним трошковима или чекању на шалтерима.

На основу напред наведеног, а у складу са позитивно – правним прописима, Скупштина града Смедерева донела је Одлуку о социјалној заштити града Смедерева.

Број 020-111/2026-09

У Смедереву, 16. јуна 2026. године

СКУПШТИНА ГРАДА СМЕДЕРЕВА

ПРЕДСЕДНИК
СКУПШТИНЕ ГРАДА

Тачност преписа оверава:

Милан Перић, с.р.

СЕКРЕТАР СКУПШТИНЕ
Милко Мишковић